



COMUNE DI TURI
(Città Metropolitana di Bari)

UFFICIO DEL SEGRETARIO GENERALE

Tel. 080-4517503

PEC: protocollo.comumeturi@pec.rupar.puglia.it; segretario.comumeturi@pec.rupar.puglia.it

E-mail: segretario@comune.turi.ba.it

Prot. N. 10606

Turi, 05 maggio 2023

TRASMISSIONE: a mezzo mail (posta interna) e a mezzo pec

DIRETTIVA S.G. N. 4/2023

Ai RESPONSABILI DI SETTORE

SEDE COMUNALE

E p.c.

All'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV)

Dott.ssa Giuliana LA CASELLA

PEC: giulialacasella@pec.it

OGGETTO: NOVITÀ IN MATERIA DI TRASPARENZA DEGLI APPALTI PUBBLICI. Nuova struttura della sottosezione di 1° livello "Bandi di gara e contratti" (Allegato n. 9 al PNA 2022) - DIRETTIVA -

Il PNA 2022, approvato dall'ANAC con Delibera n. 7 del 17 gennaio 2023, in coerenza con la finalità che lo sottende, ossia rafforzare i presidi organizzativi per evitare che gli obiettivi di rafforzamento della capacità amministrativa insiti alle misure di semplificazione per l'attuazione del PNRR possano essere vanificati dal manifestarsi di eventi corruttivi, ha introdotto rilevanti novità in materia di trasparenza dei contratti pubblici, sul presupposto che le deroghe e le semplificazioni delle procedure di affidamento necessitano di essere accompagnate da adeguati contrappesi sul versante della trasparenza, "misura cardine per assicurare un importante presidio in funzione anticorruzione, oltre che il controllo sociale sull'operato e i risultati ottenuti dalle stazioni appaltanti, sia nell'aggiudicazione che nell'esecuzione di opere, servizi e forniture".

Nella parte speciale del PNA 2022 è contenuta, infatti, una apposita sezione che mette a sistema i vari obblighi vigenti in materia di trasparenza dei contratti pubblici, evidenziando che le fonti normative sono costituite dall'art. 1, comma 32, della legge 190/2012, dagli artt. 23, 37 e 38 del d.lgs. 33/2013 e dall'art. 29 del d.lgs. 50/2016 e ss.mm.ii.

In merito al contenuto degli obblighi di pubblicazione, va segnalato che l'art. 53, comma 5, del d.l. n. 77/2021, recante disposizioni per l'attuazione del PNRR, modificando l'art. 29 del codice appalti,

ha aggiunto ai dati da pubblicare - oltre quelli relativi alle tradizionali fasi e atti di programmazione e di affidamento - tutti **quelli relativi all'esecuzione dell'appalto**.

Come chiarito dall'ANAC nel P.N.A. 2022, la *ratio* sottesa alle modifiche introdotte all'art. 29 del D.Lgs. n. 50/2016 e la formulazione ampia della disposizione inducono a ritenere che la trasparenza sia estesa a tutti gli atti adottati dall'amministrazione dopo la scelta del contraente, in modo tale che sia reso visibile l'andamento dell'esecuzione del contratto (tempi, costi, rispondenza agli impegni negoziali, ecc.), con il limite, indicato nello stesso art. 29, comma 1, degli atti riservati ovvero secretati.

Le indicazioni del PNA 2022 risultano coerenti con la disciplina in materia di trasparenza introdotta dal nuovo codice dei contratti pubblici (d.lgs. 31 marzo 2023, n. 36), contenuta negli art. 20, 21, 23 e 28, i quali troveranno tuttavia applicazione a decorrere dal 1° gennaio 2024, come dispone l'art. 225, comma 2, dello stesso codice, che pur avendo efficacia dal 1° luglio 2023 conferma in via transitoria l'applicazione dell'art. 29 del codice del 2016 fino al 31.12.2023 per determinate attività.

La nuova disciplina è basata su due direttrici: da un lato, l'estensione degli obblighi di trasparenza all'intero ciclo di vita digitale degli appalti pubblici che, in base all'art. 21 del nuovo codice degli appalti, si articola in programmazione, progettazione, pubblicazione, affidamento ed esecuzione, dall'altro, la semplificazione degli adempimenti attraverso l'introduzione del principio dell'**invio unico** degli atti da parte della singola stazione appaltante alla *BDNCP* (Banca dati nazionale dei contratti pubblici) gestita da Anac, la quale dovrà fungere sia da collettore degli atti di gara ai fini della loro pubblicità legale sia da *Piattaforma unica della trasparenza* ai fini dell'assolvimento da parte delle amministrazioni pubbliche degli obblighi di trasparenza proattiva di cui al d.lgs 33/2013, potendo le singole stazioni appaltanti procedere alla pubblicazione dei dati e informazioni nella sottosezione "*Bandi di gara e contratti*" di *Amministrazione Trasparente* tramite un mero collegamento ipertestuale proprio alla *BDNCP*, ai sensi dell'art. 9-bis del citato decreto 33/2013. Sempre in chiave semplificatoria, l'art. 226, comma 3, lett. f) del nuovo codice dispone l'abrogazione, a decorrere dal 1° luglio 2023 (fatto salvo quanto previsto dall'art. 225 dello stesso codice), del comma 32 dell'art. 1 della legge n. 190 del 2012 con la conseguenza che, fermo restando il contenuto degli obblighi di pubblicazione in amministrazione trasparente confermati dal nuovo art. 28, viene meno l'obbligo annuale da assolvere entro il 31 gennaio di pubblicazione in formato *xlm* dei dati riferiti ai CIG di ciascuna procedura avviata nell'anno precedente.

L'Autorità ha ritenuto di dover apportare una modifica all'attuale elenco degli obblighi di pubblicazione approvato con la deliberazione n. 1310/2016, sostituendolo integralmente *in parte qua*. L'allegato 9 del PNA 2022, allegato in copia quale utile e immediato strumento di consultazione per gli uffici, ai fini della compiuta conoscenza degli adempimenti di competenza e della relativa tempistica, contiene non solo **il nuovo elenco degli atti e dati oggetto di pubblicazione in materia di appalti pubblici** ma anche la **nuova struttura** della sotto-sezione "*Bandi di gara e contratti*" dell'albero della trasparenza amministrativa, ove sono indicati tutti gli atti e i dati da pubblicare, la modalità in cui organizzare i dati, i tempi di pubblicazione ed aggiornamento e, **per la fase esecutiva**, l'indicazione puntuale delle tipologie di atti oggetto di pubblicazione obbligatoria.

Fatte salve le esigenze di riservatezza ai sensi dell'art. 53, ovvero dei documenti secretati ai sensi dell'art. 162 del d.lgs. 50/2016, **nella fase esecutiva sono da pubblicare i provvedimenti di approvazione ed autorizzazione relativi a:**

- *modifiche soggettive*
- *varianti*
- *proroghe*
- *rinnovi*
- *quinto d'obbligo*
- *subappalti (in caso di assenza del provvedimento di autorizzazione, pubblicazione del nominativo del subappaltatore, dell'importo e dell'oggetto del contratto di subappalto).*

Certificato di collaudo o regolare esecuzione

Certificato di verifica conformità

Accordi bonari e transazioni

Atti di nomina del: direttore dei lavori/direttore dell'esecuzione/componenti delle commissioni di collaudo



Nella nuova struttura della sottosezione "*Bandi di gara e contratti*" l'ANAC ha previsto anche una riorganizzazione dei contenuti già previsti, come ad esempio l'obbligo denominato "*Trasparenza nella partecipazione di portatori di interessi e dibattito pubblico*" (in precedenza ricompreso in "*Informazioni ulteriori*"), gli obblighi relativi agli "*Affidamenti diretti di somma urgenza e protezione civile*" e "*Affidamenti in house*" (in precedenza ricompresi entrambi in "*Affidamenti*"), gli "*Elenchi ufficiali di operatori economici riconosciuti e certificazioni*" (prima ricompreso in "*Informazioni ulteriori*").

La novità più rilevante consiste nel fatto che le pubblicazioni di dati, atti e informazioni sui contratti pubblici per finalità di trasparenza devono essere organizzate in modo tale da consentire la consultazione **per ogni singola procedura** di tutti gli atti della catena procedimentale, dall'avvio della gara al collaudo, e non più in ordine cronologico di adozione. L'allegato 9 del PNA 2022 chiarisce anche il contenuto del "*resoconto della gestione finanziaria dei contratti*" il cui obbligo di pubblicazione è previsto dall'art. 29 del codice degli appalti vigente e confermato dall'art. 28 del nuovo codice. L'Anac precisa che annualmente, entro il 31 gennaio, con riguardo agli affidamenti dell'anno precedente, va pubblicato per ciascun contratto d'appalto (a prescindere dall'importo) **il resoconto della gestione finanziaria che deve contenere almeno i seguenti dati: data di inizio e conclusione dell'esecuzione, importo del contratto, importo complessivo liquidato, importo complessivo dello scostamento (positivo o negativo)**. L'Autorità, considerato l'impatto organizzativo di queste nuove modalità di pubblicazione, ha precisato che "*il pieno raggiungimento dell'obiettivo si ritiene possa essere informato al principio di gradualità e progressivo miglioramento*".

Pertanto, con riferimento a **ogni procedura per l'affidamento di appalti pubblici di servizi, forniture, lavori e opere, concorsi pubblici di progettazione, concorsi di idee e di concessioni**, sulla base delle disposizioni normative vigenti e di quanto previsto dall'ANAC nell'Allegato 9 al PNA 2022, **devono essere oggetto di tempestiva pubblicazione nella sottosezione "Bandi di gara e contratti" una serie di informazioni** (ad es. CIG, struttura proponente, procedura di scelta del contraente, oggetto del bando, elenco degli operatori invitati a presentare offerte/numero di offerenti che hanno partecipato al procedimento; aggiudicatario, importo di aggiudicazione, tempi di completamento dell'opera, servizio o fornitura; importo delle somme liquidate) **e una serie di atti**, che riguardano l'intera vita dell'appalto, dalla determinazione a contrarre, agli atti esecutivi, fino al resoconto della gestione finanziaria dei contratti al termine della loro esecuzione.

A proposito della nuova struttura della sottosezione "*Bandi di gara e contratti*" **si evidenzia** che nell'Allegato C) "*Obblighi di pubblicazione nella sezione di Amministrazione Trasparente 2023/2025*" al Programma di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2023/2025, approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 44 del 30.03.2023 quale sottosezione "*Rischi corruttivi e trasparenza*" del PIAO, recante l'Elencazione completa degli obblighi di pubblicazione vigenti ai sensi del D.Lgs. n. 33/2013 e ss.mm.ii., di cui all'Allegato 1) alla delibera ANAC n. 1310/2016 e all'Allegato n. 9 al PNA 2022, si è provveduto all'aggiornamento di tale sottosezione di 1° livello in conformità a quanto previsto dall'ANAC in detto allegato, ai fini degli adempimenti di pubblicazione in materia di procedure di gara.

Come evidenziato anche dall'ANAC, la trasparenza assume particolare significatività e attualità in relazione alle procedure afferenti **gli investimenti pubblici finanziati in tutto o in parte con le risorse previste dal Piano Nazionale Ripresa e Resilienza (PNRR) e dal Piano Nazionale per gli investimenti Complementari (PNC) e dai programmi cofinanziati dai fondi strutturali dell'Unione europea**.

L'ingente quantità di risorse disponibili richiede, infatti, adeguati presidi di prevenzione della corruzione, rispetto ai quali la trasparenza della fase esecutiva degli affidamenti riveste grande importanza.

Al fine di garantire un maggior livello di trasparenza e conoscibilità alle procedure di attuazione dei progetti finanziati da fondi del PNRR di cui il Comune di Turi è soggetto attuatore, oltre a dati e atti da pubblicare all'interno della sottosezione "*Bandi di gara e contratti*", la scrivente nelle funzioni anche di RPCT, il 24 febbraio 2023 ha emanato, la Circolare n. 3, prot. n. 4891, ad oggetto "*Obblighi di Trasparenza e Informazione/pubblicità per Interventi/Progetti PNRR. - Circolare -*", con la quale è stato richiesto al Settore attuatore dei progetti di istituire nell'immediato all'interno del Sito istituzionale del Comune una sezione denominata "*Attuazione Misure PNRR*" articolata secondo le misure di competenza dell'amministrazione, ad ognuna delle quali riservare una specifica sottosezione i cui elementi identificativi dovranno essere:

INTERVENTO PNRR:

Missione _____ **Componente** _____ **Investimento/Sub-investimento** _____
finanziato dall'Unione Europea- Next Generation EU
CUP _____ **CIG** _____

all'interno della quale inserire e organizzare le informazioni, i dati e documenti in modo chiaro e facilmente accessibile e fruibile al cittadino, con aggiornamento tempestivo delle informazioni fornite in ciascuna sottosezione (preferibilmente con il link ipertestuale al documento), ciò nel rispetto dei principi comunitari volti a garantire un'adeguata visibilità alla comunità interessata dai progetti e dagli interventi in merito ai risultati degli investimenti e ai finanziamenti dell'Unione europea.

Alla luce di quanto finora esposto si raccomanda alle SS.LL. di provvedere puntualmente alla pubblicazione di dati e atti in materia di appalti pubblici all'interno della sottosezione **"Bandi di gara e contratti"**, per ogni singola procedura di gara di tutti gli atti della catena procedimentale, dall'avvio della gara al collaudo e non più in ordine cronologico di adozione, così come strutturata nell'Allegato C) **"Obblighi di pubblicazione nella sezione di Amministrazione Trasparente 2023/2025"** al Programma di Prevenzione della Corruzione e Trasparenza 2023/2025, approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 44 del 30.03.2023 quale sottosezione **"Rischi corruttivi e trasparenza"** del PIAO, in conformità all'Allegato n. 9 al PNA 2022, e presente in **"Amministrazione Trasparente"** in apposita nuova sottosezione con decorrenza 01.01.2023, con sollecitazione a completare con urgenza le pubblicazioni dovute nelle diverse sottosezioni della sottosezione **"Bandi di gara e contratti"** in vigore fino al 31.12.2022, inserendo obbligatoriamente anche tutti i dati relativi all'esecuzione dell'appalto oltre a quelli relativi alle tradizionali fasi e atti di programmazione e di affidamento, così come dall'art. 53, comma 5, del D.L. n. 77/2021, recante disposizioni per l'attuazione del PNRR che ha modificato l'art. 29 del codice appalti.

Ciascun Responsabile in indirizzo dovrà diramare la presente direttiva ai dipendenti del proprio Settore incaricati di pubblicare atti e dati in materia di procedure di gara nella sezione **"Amministrazione Trasparente"**, al fine di consentirne una corretta applicazione.

IL SEGRETARIO GENERALE
Dott.ssa Maria Lucia CALABRESE


